

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THÙY LINH

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THU HÚT
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ VÀO KHU KINH TẾ VẬN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THÙY LINH

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THU HÚT
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ VÀO KHU KINH TẾ VẬN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Văn Công

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa hề sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn này đã được cảm ơn.

Tôi cam đoan các thông tin trích dẫn trong bài luận văn đều được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 10 năm 2020

Tác giả luận văn

Đặng Thùy Linh

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt 2 năm học tập, với nỗ lực của bản thân, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, hướng dẫn tận tình của nhiều cá nhân và tập thể, đến nay luận văn của tôi đã được hoàn thành. Nhân dịp này, cho phép tôi được tỏ lòng biết ơn và cảm ơn chân thành tới Ban Giám hiệu nhà trường, cùng toàn thể cán bộ, giảng viên trường Đại Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã giúp đỡ, chỉ bảo tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu tại trường.

Đặc biệt tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới TS. Nguyễn Văn Công đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn, đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã tạo điều kiện giúp đỡ, động viên, khích lệ tôi trong quá trình nghiên cứu luận văn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 10 năm 2020

Học viên

Đặng Thùy Linh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp mới của đề tài	2
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THU HÚT CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ VÀO KHU KINH TẾ	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về thu hút các dự án đầu tư vào khu kinh tế.....	5
1.1.1. Khái niệm về Khu kinh tế	6
1.1.2. Khái niệm về Khu kinh tế	6
1.1.3. Dự án đầu tư	10
1.1.4. Khái niệm quản lý nhà nước về thu hút dự án đầu tư vào Khu kinh tế.....	16
1.1.5. Những yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về thu hút dự án đầu tư vào Khu kinh tế.....	23
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn quản lý nhà nước về thu hút các dự án đầu tư vào khu kinh tế	27
1.2.1. Kinh nghiệm thu hút các dự án đầu tư vào khu kinh tế mở Chu lai tỉnh Quảng Nam	27
1.2.2. Kinh nghiệm thu hút các dự án đầu tư vào khu kinh tế Dung Quất tỉnh Quảng Ngãi	29
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra về thu hút các dự án đầu tư vào khu kinh tế Vân Đồn.....	31

Tiểu kết Chương 1.....	32
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	34
2.1. Phương pháp nghiên cứu	34
2.1.1. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.1.2. Phương pháp tổng hợp thông tin, xử lý số liệu.....	35
2.1.3. Phương pháp phân tích thông tin	36
2.2. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	36
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THU HÚT CÁC DỰ	
ÁN ĐẦU TƯ VÀO KHU KINH TẾ VÂN ĐỒN TỈNH QUẢNG NINH	38
3.1. Khái quát Khu kinh tế Vân Đồn	38
3.2. Giới thiệu Ban quản lý Khu kinh tế Quảng Ninh.....	41
3.3. Thực trạng quản lý nhà nước về thu hút các dự án vào Khu kinh tế Vân Đồn.....	42
3.3.1. Công tác quảng bá, xúc tiến đầu tư trong thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế.....	42
3.3.2. Cải cách thủ tục hành chính năng lực cạnh tranh cấp tỉnh trong thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế	45
3.3.3. Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật - xã hội trong thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế	49
3.3.4. Đào tạo phát triển nguồn nhân lực trong thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế.....	51
3.3.5. Quản lý nhà nước về hoạt động hỗ trợ đầu tư trong thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế.....	53
3.3.6. Các chính sách ưu đãi.....	59
3.4. Kết quả thu hút các dự án đầu tư vào KKT Vân Đồn.....	65
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về thu hút các dự án vào KKT Vân Đồn.....	67
3.5.1. Yếu tố thể chế.....	68
3.5.2. Vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên KKT Vân Đồn	69
3.5.3. Yếu tố hạ tầng kết nối với KKT Vân Đồn	71

3.6. Đánh giá chung về quản lý nhà nước về thu hút các dự án đầu tư vào KKT Vân Đồn.....	73
3.6.1. Những kết quả đạt được	73
3.6.2. Những hạn chế tồn tại	74
3.6.3. Nguyên nhân những hạn chế.....	76
Tiêu kết chương 3.....	78
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TRONG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THU HÚT CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ VÀO KHU KINH TẾ VÂN ĐỒN TỈNH QUẢNG NINH ĐẾN NĂM 2025.....	79
4.1. Định hướng, quan điểm thu hút dự án đầu tư vào KKT Vân Đồn trong thời gian tới.....	79
4.1.1. Định hướng phát triển Khu kinh tế Vân Đồn.....	79
4.1.2. Quan điểm quản lý nhà nước về thu hút dự án đầu tư	79
4.2. Các giải pháp	80
4.2.1. Giải pháp về cơ chế chính sách quản lý nhà nước:.....	80
4.2.2. Giải pháp trong quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển cơ sở hạ tầng.....	84
4.2.3. Giải pháp trong quản lý nhà nước về vấn đề cải thiện môi trường đầu tư, cải cách thủ tục hành chính	85
4.2.4. Giải pháp trong quản lý nhà nước về vấn đề đào tạo nguồn nhân lực	85
4.2.5. Giải pháp trong quản lý nhà nước về tăng cường, nâng cao chất lượng và xúc tiến đầu tư.....	86
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	88
PHỤ LỤC.....	93

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BOT	Xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao
BT	Xây dựng - Chuyển giao
BTO	Xây dựng - Chuyển giao - Kinh doanh
CSHT	Cơ sở hạ tầng
DADT	Dự án đầu tư
FDI	Đầu tư trực tiếp nước ngoài
KH&ĐT	Kế hoạch và Đầu tư
KKT	Khu kinh tế
KT-XH	Kinh tế - xã hội
NĐT	Nhà đầu tư
ODA	Nguồn vốn Hỗ trợ phát triển chính thức
PCI	Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh
PPP	Đầu tư theo hình thức đối tác công tư
QLNN	Quản lý nhà nước
TN&MT	Tài nguyên và môi trường
TTHC	Thủ tục hành chính
UBND	Ủy ban nhân dân
VCCI	Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam
XTĐT	Xúc tiến đầu tư

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Đánh giá công tác xúc tiến đầu tư.....	44
Bảng 3.2. Số lượng và mức độ các TTHC ở một số cơ quan chuyên môn của tỉnh Quảng Ninh năm 2019	46
Bảng 3.3. Đánh giá công tác cải cách thủ tục hành chính.....	47
Bảng 3.4. Đánh giá xếp hạng PCI giai đoạn 2015-2019 tỉnh Quảng Ninh.....	49
Bảng 3.5. Đánh giá công tác đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật - xã hội.....	50
Bảng 3.6. Các bước triển khai dự án có sử dụng đất, mặt nước thực hiện trong KKT trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.....	54
Bảng 3.7. Định mức hỗ trợ các dự án triển khai ở các KKT tỉnh Quảng Ninh	57
Bảng 3.8. Tổng hợp kết quả điều tra đánh giá công tác hoạt động hỗ trợ đầu tư đối với chủ dự án	57
Bảng 3.9. Thực trạng các án trong KKT Vân Đồn hiện nay.....	65
Bảng 3.10. Phân loại các dự án ở KKT Vân Đồn theo ngành nghề	66
Bảng 3.11. Tổng hợp kết quả điều tra đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về thu hút các dự án vào KKT Vân Đồn.....	68

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đảng và Nhà nước ta chủ trương xây dựng các khu kinh tế ven biển, xem đây là mô hình phát triển mới, nhằm hình thành các khu kinh tế động lực thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương và vùng, nhất là các vùng nghèo ven biển; tạo tiền đề huy động, thu hút mạnh mẽ các nguồn vốn đầu tư, tìm kiếm, áp dụng những thể chế, chính sách kinh tế mới để chủ động hội nhập kinh tế quốc tế; kết hợp phát triển kinh tế với tăng cường quốc phòng, an ninh.

Quy hoạch phát triển các KKT ven biển của Việt Nam đến năm 2020 đã được quy định tại Quyết định số 1353/QĐ-TTg ngày 23/9/2008 của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó đến nay, cả nước đã có 18 khu kinh tế ven biển, trong đó có khu kinh tế Vân Đồn thuộc tỉnh Quảng Ninh. Vân Đồn cũng là 1 trong 4 khu kinh tế trọng điểm của tỉnh Quảng Ninh, địa phương thu hút đầu tư hàng đầu cả nước. Vân Đồn cũng là khu kinh tế biển duy nhất tại đây, cửa ngõ giao thương quốc tế, nhưng vai trò của khu kinh tế Vân Đồn đối với tỉnh Quảng Ninh nói riêng và cả nước nói chung vẫn còn khiêm tốn. Tuy bước đầu đạt được những kết quả quan trọng, góp phần phát triển kinh tế cho địa phương. Tuy nhiên, vẫn còn bộc lộ những hạn chế, bất cập, như: công tác quy hoạch thiếu tính tổng thể; đầu tư còn dàn trải, chưa trọng tâm, trọng điểm; cơ cấu đầu tư chưa hợp lý, triển khai thực hiện chậm, còn nhiều dự án treo, thiếu tính khả thi; việc xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật - kinh tế thiếu tính đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra,... Do vậy đề tài "***Quản lý nhà nước về thu hút các dự án đầu tư vào Khu kinh tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh***" được lựa chọn nghiên cứu nhằm đề xuất được những giải pháp để đạt được các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội Khu kinh tế Vân Đồn đặt ra.

2. Mục tiêu nghiên cứu

2.1. Mục tiêu nghiên cứu chung